

青海省科技体制机制改革加快实施创新驱动发展工作进展

赵得萍¹ 赵长建² 邢小方^{2*}

(1、中国科学院西北高原生物研究所,青海 西宁 810008 2、青海省科学技术厅,青海 西宁 810008)

摘要 2014年是深化科技体制改革的开局之年,一年来,全省紧紧围绕中央对深化科技体制改革实施创新驱动发展战略的部署和要求,努力破除制约创新的思想障碍和制度藩篱,本文对青海省一年来取得的改革创新进展和今后改革的重点做一概述。

关键词 青海 科技体制机制 科技改革 创新驱动

党的十八届三中全会明确提出深化科技体制改革实施创新驱动发展以来,全国掀起了新一轮科技体制改革,各省市根据自身特点积极采取措施努力破除一切束缚创新驱动发展的观念和体制机制障碍,以激发社会创新活力和创造潜能,如北京和上海通过建设具有全球影响力的科技创新中心,深化体制机制改革,广东省出台《关于全面深化科技体制改革 加快创新驱动发展的决定》从知识创新、技术创新、协同创新、产业创新、转化应用、环境建设等6个方面重点推进。青海省主要在科研项目资金管理、支持企业技术创新、促进科技与金融结合等方面进行了改革,并取得了显著成效。

1 青海省科技体制机制改革的重要举措

1.1 确立了三项机制。(1)建立健全政府对科技创新的支持机制。根据《国务院关于改进加强中央财政科研项目和资金管理的若干意见》结合本省实际,积极推进政府科技计划管理职能转变,充分发挥财政对科技投入的引导激励作用和市场配置各类创新要素的导向作用。通过推进科研项目资金管理各环节的系统化改革,不断释放创新活力。一是指南制定更加规范可行。二是支持重点更加突出。三是项目立项论证过程更加严谨。四是科技项目预算评审和执行管理更加严格。五是加快科技报告制度建设。六是不断加大社会监督参与力度。(2)改革财政对企业科技创新投入机制。2014年我省加大了对企业技术创新的引导和支持力度,省级科技计划中由企业牵头承担科技项目占项目总数的37%,资助经费占当年总资助经费的67.8%。通过开展科研项目经费后补助试点和企业研发费用税前加计扣除等工作,鼓励和引导企业按照国家战略和市场需求开展技术创新。同时加大高新技术企业培育力度,鼓励和引导企业与高等院校、科研单位,通过多种合作形式共建工程技术研究中心、院士工作站等企业技术创新平台,引导创新要素向企业集约流动。(3)建立健全科技与金融结合的机制。积极推动科技与金融的紧密结合,通过建立多元化的科技投融资方式,创新科技与金融结合新机制,为提升企业自主创新能力增添新动力。

1.2 开展了三项试点工作。(1)推动高新区产学研结合、科技与金融结合试点。完成青海青藏高原特色生物资源技术研发有限公司的筹资和工商注册,推动青海省生产力促进中心在高新区设立分中心,在高新区积极开展科技与金融结合试点,推动青海华控基金、青海国科创投基金完成了对青海诺蓝杞生物科技开发有限公司的一期投入。(2)积极推进转制科研院所改革试点。以建立现代企业制度为重点,不断完善省属转制科研院所经营者业绩评价体系和劳动分配等激励机制,并通过整合资源、优化结构,有效地整合了省建研院与省机械所业务,着力打造青海省最大的建筑技术培训基地和行业质量安全监测中心,为转制院所增添了新的活力。(3)推进农牧业科技服务体制机制试点。依托国家农村信息化示范省建设,已建立农村科技特派员主动服务农村的报酬奖励机制,建立了国家农村信息化示范省省级门户平台,已初构成以大数据应用为基础,以专家和科技特派员为支撑,以开展个性化、智能化、精准化主动推送服务的新型农村牧区科技服务体系。

2 今后我省科技体制机制改革的重点

2.1 建立健全企业科技创新投入机制。发挥市场在创新资源配置中的决定性作用。加快建立由市场决定技术创新方向、评价技术创新成果的机制,发挥企业创新骨干作用。推动企业成为技术创新投入和技术创新成果应用的主体。落实鼓励企业创新的优惠政策。着力培育高新技术企业、创新型企业、科技型企业。推进企业研发平

台建设,推动创新型企业、高新技术企业实现研发机构全覆盖。加强产业集群和产业技术创新战略联盟建设,形成产业技术创新链,实现科技创新成果在联盟内共享,促进产业集群的形成和壮大。

2.2 建立科技创新体系建设新机制。(1)加快搭建政府性公共科技服务平台,鼓励民间资本投资各类新型科技孵化器,大力发展各类“众创空间”,为创业提供更好的创业辅导和服务。(2)以青海国家高新区、海东中关村科技园等产业园为主开展创新驱动试点。集中各项政策措施先行先试。探索经济技术开发区转型升级创新发展的新经验。(3)以建设省级科技创新服务基地为着力点,加快推进我省科技服务业的快速发展。建设一批以生态监测体系、规模化太阳能发电验证实验基地等大科学工程为主的具有一定规模、高水平、开放联合的新型科技创新平台,为青海未来科技自主创新奠定发展基础。(4)完善科研基础条件和科技中介服务机构建设,建立和完善科研设施面向全社会开放共享服务后补助机制。健全技术交易网络。建立专利奖励制度,强化知识产权运用和保护。加强科技人才引进和培养,利用省部会商和科技援青的机制,推进国内外科技合作。健全科技成果转化机制,推进科技成果处置权管理制度改革。

2.3 建立支持基层科技工作新机制。开展厅(市)会商试点工作,通过会商机制开创推动加强基层科技工作新模式。扩大基层专项规模,加大对基层科技工作的支持力度,设立科技惠民计划专项,加大对民生科技工作的支持,设立农村牧区新能源专项,解决农牧民取暖和用电,并结合国家农村信息化示范省建设,提高公共服务能力,努力解决城乡统筹的问题。

自20世纪80年代以来,中国努力践行“科学技术是第一生产力”这一理论,不断推进科技体制改革,使得科技水平和实力大幅提升,为社会经济发展提供了强大支撑。眼下的中国正迎着又一次以科学技术引领的改革浪潮,青海将会迎着这次改革的春风,继续解放思想、开拓创新,全力推进科技体制改革,努力实现“两新”目标和“三区”建设,为加快实施创新驱动发展实现中华民族伟大复兴中国梦不懈努力!

参考文献

- [1]中华人民共和国中央人民政府.中共中央国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见[Z].2015-03-13.
- [2]柯立平.把握四个重要关系深化科技体制改革[J].发明与创造(大科技),2014(1).
- [3]李侠.如何避免科技体制改革重走老路[N].中国青年报,2015-1-21(6).
- [4]王予波.关于青海省科技发展战略的若干思考[J].青海大学学报(自然科学版),2001(5).

通讯作者:邢小方,青海省科学技术厅。